



Материал к публикации подготовила
Г. Кузнецова

Рынок фасадных технологий: проблемы и перспективы



Михаил Гивиевич Александрия,
исполнительный директор Ассоциации «АНФАС»

Рынок систем фасадной отделки, которые не только выполняют защитно-декоративные функции, но и повышают термическое сопротивление наружных ограждающих конструкций, начал активно формироваться после выхода в свет новых требований к теплозащите зданий. В годы, предшествовавшие кризису, этот сегмент строительного рынка особенно динамично развивался: по данным независимых экспертов в первой половине 2008 года рост в отдельных регионах составлял до 20%.

Начиная со второй половины 2008 года, последовала массовая остановка производства работ на строительных объектах. Ничтожно малое количество новых проектов привело к тому, что спрос на системы теплоизоляции фасадов упал на 30–40% от уровня 2007 года. В результате разработчики фасадных технологий оказались в очень сложной ситуации. Некоторые из них так и не смогли оправиться от потрясений, вызванных изменением экономических условий, и потому были вынуждены практически покинуть рынок.

Как считают многие эксперты, системные компании будут дольше других игроков выходить на докризисный уровень развития. Несмотря на столь неутешительные прогнозы, все серьезные системодержатели смотрят в будущее с оптимизмом. Многие из них перестроили свои стратегии с учетом перемен, произошедших на объектном рынке, подвергли существенной корректировке производственно-коммерческую политику компании и стараются не только закрепить существующие позиции, но и усилить свое присутствие на строительном рынке.

Прокомментировать ситуацию, сложившуюся на российском рынке фасадных технологий и ответить на ряд вопросов, интересующих наших читателей, редакция «ТС» попросила **Михаила Гивиевича Александрия**, исполнительного директора Ассоциации «АНФАС», которая в апреле 2011 года отпраздновала очередной день рождения.



— **Шесть лет назад, когда ведущие игроки фасадного сегмента строительного рынка объединились в Ассоциацию «АНФАС», среди задач первостепенной важности называлась задача защиты потребительского рынка фасадных технологий от применения некачественных и не прошедших техническую оценку пригодности систем. Можно ли сегодня говорить о том, что она решена или же с тех пор мало что изменилось?**

— Положительные изменения, безусловно, произошли. Большинство игроков на рынке понимают, что жить надо по правилам, и стараются этих правил придерживаться. Но, к сожалению, кажущаяся высокая маржинальность фасадного рынка в России привлекла в этот сегмент большое количество непрофессиональных фирм, которые ничего кроме небольшого металлообрабатывающего производства не имея, штампуют некие «фасадные наборы», называют это системой, затем, «не моем, так катаньем», получают техническую оценку пригодности, и, сознательно умалчивая о том, что ТС — документ необходимый, но недостаточный, «за 3 копейки» начинают ее продавать. Естественно это очень вредит серьезным системным компаниям, потому что они свой, прямо скажем, недешевый продукт не могут реализовать. Как было несколько лет назад, когда рынок только начинал формироваться, так и сегодня решающим фактором при выборе фасадной системы является ценовой показатель. Ведь люди-то практически не изменились, современные инвесторы и заказчики, также как и их предшественники, охотнее покупают то, что подешевле. Их не волнует, что в дорогом продукте аккумулированы результаты научных исследований, серьезные инженерные разработки и проектные решения. О том, что эта дешевая компиляция не просто и 10 лет, никто из них, к сожалению,

не задумывается. И это здорово ломает рынок.

В сегменте, объединяющем разработчиков и поставщиков штукатурных систем, тоже все не совсем гладко. Почему-то каждый производитель сухих строительных смесей считает делом чести иметь в своем ассортименте фасадную систему теплоизоляции. При этом мало кто из них понимает, что расходы на разработку системы, альбома технических решений, прохождение пожарных испытаний по ГОСТ, на разработку самих материалов, прохождение процедуры технической оценки пригодности — это только первоначальные инвестиции. Кроме них требуются колоссальные затраты на то, чтобы довести продукцию до конечного потребителя, что не каждая компания может себе позволить, как итог — продажа системных продуктов в рыночных контейнерах. По-настоящему серьезный «системный» подход у производителей ССС очень редко встречается.

В нынешней ситуации защитить рынок фасадных систем теплоизоляции от проникновения откровенно некачественных материалов, конструкций и инженерных решений можно только одним способом: необходимо как можно быстрее разработать и ввести в действие национальные стандарты.

— **Что можно сказать про региональные рынки? Помнится, 6 лет назад представители региональных отраслевых союзов жаловались на недостаток информации.**

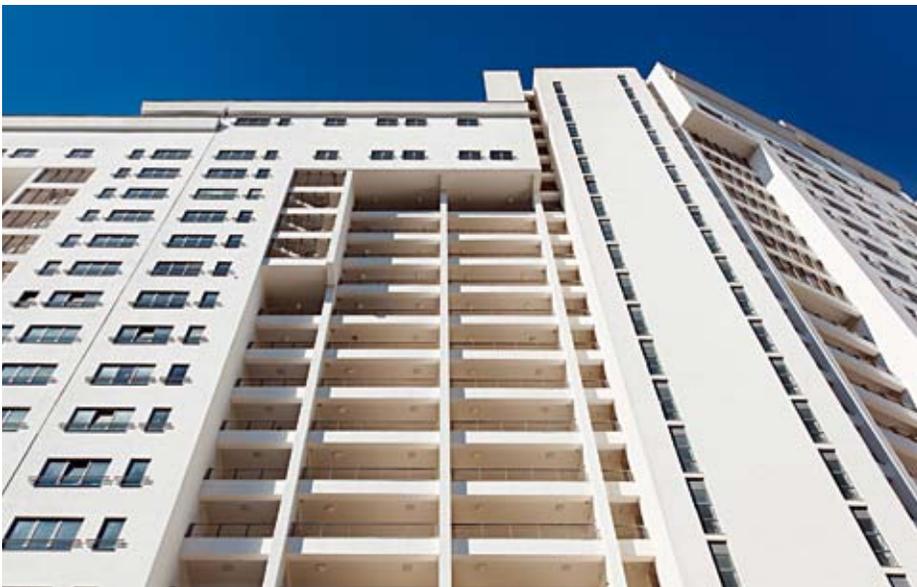
— Сегодня эта проблема уже не стоит. Интернет — великая сила, которая позволяет получить знания быстро и просто. В принципе многие уже не только поняли, что нужно утеплять фасады, но и достаточно хорошо разбираются в вопросах, связанных с проектированием и монтажом фасадных систем. И мы осознанно в 2010 году не проводили выездные информационно-обучающие



мероприятия. Проектировщики в массе своей научились выполнять привязку систем к конкретным объектам и выпускают проектную продукцию, соответствующую требованиям сегодняшнего дня. Считаю, мы сделали очень большое дело, когда на сайте Ассоциации открыли раздел «публикации», в котором стали с согласия авторов размещать ранее опубликованные статьи, посвященные и научным разработкам в области фасадных систем теплоизоляции, и каким-то практическим вопросам. Для грамотного инженера-проектировщика это хорошее подспорье.

Конечно, есть регионы, где люди, может быть, еще не до конца поняли суть технологий наружного утепления. Чтобы разобраться во всех тонкостях, требуется в первую очередь желание и подрядчика, и инженера-проектировщика, а мы при необходимости всегда приходим на помощь, организуем консультации, дадим советы. Это не самое сложное дело.

У нас по-прежнему сохраняются добрые неформальные отношения с Союзом строителей Кузбасса, где Ассоциация неоднократно проводила образовательные мероприятия в 2006, 2007 и 2008 годах. В настоящее время ведутся переговоры с НП СРО «Сахалинстрой» и, возможно, летом состоится выездной семинар в Южно-Сахалинске. Там действительно инженеры-проектировщики нуждаются в технической поддержке. Хотя повторяю, что Интернет — великая сила и вся та информация, которая есть на рабочем столе у московских специалистов, может





быть доступна проектировщику из любого уголка нашей необъятной страны.

Если говорить о проблемах фасадного рынка, то среди наиболее актуальных я бы назвал стремление современного заказчика минимизировать затраты. Купить подешевле — понятное человеческое желание. Просто надо отдавать себе отчет, до какого предела можно удешевлять системный продукт. Основные пути оптимизации, в общем-то, известны. Например, можно произвести замену какого-то элемента системы или найти оригинальное инженерное решение. Но ниже определенной цены, когда оптимизация осуществляется в ущерб качеству, надежности и долговечности конструкций, опускаться нельзя. Если заказчик все же идет на это, то получается не оптимизация, а минимизация. И такой заказчик ничего кроме горькой ухмылки не заслуживает.

Конечно, есть заказчики, которым хочется, чтобы построенное ими осталось на века, но таких, по правде сказать, немного. К стати, совсем по-другому люди относятся к вопросам надежности, долговечности и стоимости, когда они строят здание и впоследствии его самостоятельно эксплуатируют. К сожалению, подобных проектов реализуется очень мало.

Возвращаясь к разговору о положительных изменениях на фасадном рынке, необходимо отметить, что в последние годы произошло существенное расширение спектра предложений, как по системным решениям, так и по новым видам облицовочных материалов.

Если несколько лет назад ассортимент материалов, предлагаемых системными компаниями для комплектации навесных фасадных систем, ограничивался фиброцементными панелями, керамогранитными плитами, натуральным камнем и металлокомпозитами, то сегодня в качестве навесных облицовок применяются и объемная керамика, и слоистые пластики, и

тонкостенный клинкер. Недавно на рынке появились декоративные панели из спрессованного базальтового волокна.

Еще одна интересная инновация — композитная панель, состоящая из наружной пластины натурального камня или стекла толщиной 10 мм и подложки из легкого керамзитобетона толщиной 20 мм.

Появились новые предложения и по конструктивным решениям. Многие компании ввели в свой ассортимент системы с креплением только в межэтажные перекрытия. И время показывает, что эта идея реально выстрелила. Да, система получается дороже, но она позволяет заказчику сэкономить на стоимости ограждающих конструкций. Даже если в качестве материала заполнения стеновых проемов применяются блоки из самого плохонького пенобетона, система крепится в монолитный бетон межэтажных перекрытий и нормально работает. Конечно, если заказчик захочет сэкономить и на одном, и на другом, и на третьем, тогда система вряд ли будет долго и надежно работать.

Серьезные системные компании на месте не стоят, они постоянно развиваются и очень оперативно реагируют на требования рынка. Как только на повестке дня возникли вопросы с сейсмикой, многие производители НФС стали проводить сейсмические испытания различных конструктивных решений и после анализа результатов этих испытаний подвергли свои системы достаточно серьезным доработкам. Сегодня есть множество вариантов НФС, которые можно использовать в сейсмически активных регионах. К сожалению, заказчик не всегда на это обращает внимание, особенно если руководствуется принципом «подешевле построить — подороже продать». Что ж, время покажет, кто был прав. Не хотелось бы быть «вещью Кассандрой», но у тех, кто пошел по пути минимизации любой ценой основные неприятности еще впереди.

— Четыре года назад в одном из номеров нашего журнала была опубликована программа комплексной стандартизации «Системы фасадные теплоизоляционные с наружным штукатурным слоем», разработанная рабочей группой РГ 3.7 «Наружные стеновые конструкции и фасадные системы» ТК 465 «Строительство». Какова судьба этой программы? Какие нацстандарты, из числа включенных в программу, удалось разработать?

— Прежде всего, хочу обратить Ваше внимание, что за четыре года программа комплексной стандартизации, о которой Вы говорите, претерпела существенные изменения. У кого есть возможность сравнить программу образца 2007 года с ее современной версией, тот без труда заметит разницу. Все это время велась работа по ее совершенствованию, то есть программа корректировалась в соответствии с запросами рынка. Какие-то документы пришлось добавить, а какие-то документы мы исключили. В конечном итоге программа стала намного шире. Так если в первой редакции основной раздел «Общие стандарты» включал лишь два ГОСТа: «Системы фасадные теплоизоляционные с наружным штукатурным слоем. Термины и определения» и «Системы фасадные теплоизоляционные с наружным штукатурным слоем. Общие технические условия», то сегодня в него входят шесть документов. Второй раздел «Стандарты на технические условия для элементов системы» включает тоже шесть стандартов, третий раздел «Дополнительные стандарты» состоит из четырех документов.

По состоянию на 1 апреля 2011 года могу сказать следующее. Национальный стандарт «Системы фасадные теплоизоляционные композиционные с наружными штукатурными слоями. Термины и

определения» (ГОСТ Р 53786-2010) разработан и уже вступил в действие с января 2011 года.

Здесь необходимо сделать небольшое отступление. Отныне штукатурные системы в соответствии с новым ГОСТом называются «системы фасадные теплоизоляционные композиционные с наружными штукатурными слоями».

Словосочетание «система фасадная теплоизоляционная композиционная» — это дословный перевод популярного в Европе термина External Thermal Insulation Composite Systems (сокращенно ETICS). External Thermal Insulation — то есть внешние (в нашем случае фасадные) теплоизоляционные; Composite Systems — композиционные (обратите внимание — не композитные, как некоторые пишут в документации, а именно композиционные) системы. В соответствии с российскими правилами написания нормативных документов название стандарта должно начинаться с подлежащего, поэтому у нас получилось «Системы фасадные теплоизоляционные композиционные с наружными штукатурными слоями» или сокращенно СФТК, а в разговорной речи «фасадные теплоизоляционные композиционные системы».

И еще одно изменение в названии. Если Вы помните, раньше мы говорили «с тонкими штукатурными слоями», в связи с этим у многих возник вопрос — тонкими по сравнению с чем? Мы сознательно отказались от качественных оценок в названии. Теперь их нет, поэтому все становится понятно, встает на свои места.

Что касается остальных документов основного раздела. Разработан и с 1 января 2011 года введен в действие национальный стандарт «Системы фасадные теплоизоляционные композиционные с наружными штукатурными слоями. Классификация» (ГОСТ Р 53785-2010). Завершено публичное обсуждение проекта

первой редакции и готовится проект второй редакции нацстандарта «Системы фасадные теплоизоляционные композиционные с наружными штукатурными слоями. Методы испытаний» и сводка отзывов по нему. Ведется работа по подготовке проекта первой редакции ГОСТ «Системы фасадные теплоизоляционные композиционные с наружными штукатурными слоями. Классы устойчивости к климатическим воздействиям. Методы определения». К разработке проектов двух стандартов: «Системы фасадные теплоизоляционные композиционные с наружными штукатурными слоями. Подтверждение соответствия» и «Системы фасадные теплоизоляционные композиционные с наружными штукатурными слоями. Общие технические условия» мы планируем приступить в 2011 году. Причем сейчас уже приходит понимание, что кроме общих технических условий придется разрабатывать еще и свод правил. Но его мы пока в программу не внесли.

Несколько слов о стандартах на технические условия для элементов системы. Часть из них находится на стадии подготовки проекта второй редакции. Завершился процесс редактирования проектов стандартов «Составы клеевые и базовые штукатурные на цементной основе для СФТК. Технические условия» и «Составы декоративные штукатурные на цементной основе для СФТК. Технические условия». В настоящее время эти документы проходят процедуру утверждения в установленном порядке. По плану они должны вступить в силу с 1 января 2012 года.

Одним словом работа идет, хотя может быть и не так быстро, как хотелось бы. Основной сдерживающий фактор — отсутствие специалистов в этой области. То есть технические специалисты, может быть, и есть, но для написания стандартов нужны люди, не только

разбирающиеся в самой проблеме, но и владеющие языком нормативного документа. Однако такое сочетание отсутствует у большинства представителей отрасли.

К сожалению, пока никак не получается запустить в разработку блок базовых стандартов на теплоизоляционные материалы. Дело в том, что помимо документов, которые вошли в первые два раздела программы, для подготовки основного ГОСТа «Общие технические условия» нам нужны технические требования на основные компоненты системы. Причем это должны быть не общие, а специальные стандарты на конкретную продукцию, то есть на теплоизоляционные материалы, предназначенные для использования именно в системах наружного утепления фасадов. И если по клеевым, выравнивающим, декоративным штукатурным составам, по тем же самым стеклосеткам мы разрабатываем стандарты сами, то по теплоизоляционным материалам мы зависим от смежников, а они нас немного задерживают.

— Что собой представляет процесс написания национальных стандартов?

— Схема в принципе известная. Непосредственным разработчикам нормативных документов выдается техническое задание, подготовленное Ассоциацией «АНФАС». В соответствии с этим техническим заданием разрабатывается первая редакция стандарта, которая сначала рассылается компаниям-членам Ассоциации. Если у них возникают какие-то замечания по представленному варианту, то они фиксируются.

После этого в соответствии с регламентом процедуры разработки национального стандарта, очень четко прописанным в законе «О техническом регулировании», на сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии





вывешивается уведомление о разработке стандарта и приводятся координаты разработчика. Данное уведомление находится в открытом доступе в течение 2–3 месяцев. Тот, кто реально заинтересован, может обратиться в Ассоциацию с официальным запросом, и проект стандарта ему будет выслан. По прошествии установленного срока все поступившие предложения обрабатываются, и составляется сводка отзывов. При этом некоторые замечания принимаются, некоторые — нет, какие-то принимаются частично, после чего готовится вторая редакция стандарта, которая передается в ТК 465 «Строительство» для прохождения экспертизы. По ее результатам вновь составляется сводка отзывов. Опять что-то принимается, что-то нет или принимается частично. Причем если предложение принимается частично или не принимается, то в сводке отзывов нельзя просто написать «не принимается». В графе «примечания» необходимо объяснить, почему оно не принимается. И это, как оказалось, самое сложное, потому что иногда приходят абсолютно несурзные предложения и замечания. Процедура, в общем-то, стандартная, прописанная в законе, и мы ее полностью придерживаемся.

К сожалению, процесс реализации программы стандартизации идет не так гладко, как хотелось бы. Приходится констатировать, что имели место очень неприятные прецеденты, когда достаточно известные специалисты упрекали нас в том, что мы якобы проигнорировали их мнение. В связи с этим хотелось бы напомнить — чтобы те или иные замечания и предложения были учтены, необходимо сделать их достоянием гласности на той стадии, когда идет обсуждение проекта документа, а не после его выхода в свет.

— Существует ли программа комплексной стандартизации по навесным фасадным системам с воздушным зазором?

— С навесными фасадными системами с воздушным зазором все намного сложнее. Мы неоднократно пытались приступить хотя бы к разработке программы, но, положив руку на сердце, надо сказать, что получается очень многофакторно. Слишком от многих вещей эти системы зависят. И если мы пытаемся делать стандарт, нам надо обусловить все составляющие. Пока у нас это не получается. Так что программы комплексной стандартизации навесных фасадных систем на сегодняшний день нет. Но положительные подвижки все-таки хотелось бы отметить. В настоящее время по просьбе национального объединения строителей («НОСТРОЙ») мы помогаем разрабатывать ряд стандартов организации именно по навесным фасадным системам с воздушным зазором, которые, прежде всего, будут предъявлять какие-то определенные требования к производству монтажных работ. Конечно же, в первую очередь они нужны для того, чтобы саморегулируемые организации могли контролировать тех своих членов, которые хотят получить допуск на устройство вентфасадов. Посмотрим, что из этого получится.

Кроме того, Ассоциация помогает региональным саморегулируемым организациям, которые пытаются разработать собственные стандарты организации по навесным фасадным системам с воздушным зазором, рецензируем, даем замечания, предложения. В частности по просьбе саморегулируемой организации сахалинских строителей проделана большая работа по подготовке СТО НП СПО «Сахалинстрой».

— Разве нельзя разработать национальный стандарт, взяв за основу один из стандартов организации?

— К сожалению, нет. Потому что стандарт организации, как правило, представляет собой компиляцию общеизвестных фактов. Нормативный документ это нечто иное. Язык и структура нормативного документа имеют определенную специфику. Сейчас я уже могу так говорить. Но когда мы приступили к разработке стартовых стандартов «Термины и определения» и «Классификация», никто даже не предполагал, что это настолько сложно. Казалось бы, это самые простые стандарты, но в методическом и методологическом плане для нас сложнее всего было понять, как пишутся подобные документы. Ведь язык должен быть настолько простым и понятным, чтобы исключались двусмысленные толкования.

Казалось бы, у нас на сегодняшний день имеются прекрасные специалисты, ученые, инженеры именно в области вентфасадов, обладающие необходимыми знаниями. Однако перевести эти знания на язык нормативного документа, придать комплексу документов стройность, логическую последовательность и завершенность способны далеко не многие. И в этом основная проблема. Поэтому быстро, к сожалению, не получается.

P.S.: Коллектив редакции «ТС» поздравляет Ассоциацию «АНФАС» с днем рождения и желает всем системным компаниям, входящим в ее состав, успехов в решении поставленных задач, новых интересных проектов, удачи и процветания.

Таблица №1. Программа по комплексной стандартизации «Системы фасадные теплоизоляционные композиционные с наружными штукатурными слоями» (редакция 2011 года)

№ п/п	Наименование нормативного документа, категория и вид, взамен какого документа разрабатывается	Планируемые сроки разработки, год		Организации-разработчики	Состояние на 01.04. 2011 года
		начало	окончание		
I. СИСТЕМЫ ФАСАДНЫЕ ТЕПЛОИЗОЛЯЦИОННЫЕ КОМПОЗИЦИОННЫЕ С НАРУЖНЫМИ ШТУКАТУРНЫМИ СЛОЯМИ (СФТК)					
1. Общие стандарты					
1.1	Системы фасадные теплоизоляционные композиционные с наружными штукатурными слоями. Термины и определения. ГОСТ Р 53786-2010	2007	2010	Ассоциация «АНФАС»	Утвержден. Вступил в действие с 01.01.2011
1.2	Системы фасадные теплоизоляционные композиционные с наружными штукатурными слоями. Классификация. ГОСТ Р 53785-2010	2007	2010	Ассоциация «АНФАС»	Утвержден. Вступил в действие с 01.01.2011
1.3	Системы фасадные теплоизоляционные композиционные с наружными штукатурными слоями. Подтверждение соответствия. ГОСТ Р	2011	2012	ГУ «Центр «Энлаком». Соработчик — Ассоциация «АНФАС»	Для разработки документа требуется разработка документов нижнего (элементарного) уровня
1.4	Системы фасадные теплоизоляционные композиционные с наружными штукатурными слоями. Общие технические условия. ГОСТ Р	2011	2012	Ассоциация «АНФАС». Соработчик — ГУ «Центр «Энлаком»	Для разработки документа требуется разработка документов нижнего (элементарного) уровня
1.5	Системы фасадные теплоизоляционные композиционные с наружными штукатурными слоями. Методы испытаний. ГОСТ Р	2010	2011	Ассоциация «АНФАС»	Завершено публичное обсуждение проекта первой редакции, на сайте Ростехрегулирования 28.03.11 размещено уведомление. Готовится проект второй редакции ГОСТ Р и сводка отзывов
1.6	Системы фасадные теплоизоляционные композиционные с наружными штукатурными слоями. Классы устойчивости к климатическим воздействиям. Методы определения. ГОСТ Р	2011	2012	Ассоциация «АНФАС». Соработчики — НИИСФ, ГУ «Центр «Энлаком»	Ведется работа по подготовке проекта первой редакции ГОСТ Р
2. Стандарты на технические условия для элементов системы					
2.1	Составы клеевые и базовые штукатурные на цементной основе для СФТК. Технические условия. ГОСТ Р	2010	2011	Ассоциация «АНФАС»	Завершено редактирование проекта ГОСТ Р (третья редакция) специалистами «Стандартинформа». Проект ГОСТ Р передан в Ростехрегулирования для утверждения.
2.2	Составы декоративные штукатурные на цементной основе для СФТК. Технические условия. ГОСТ Р	2010	2011	Ассоциация «АНФАС»	Завершено редактирование проекта ГОСТ Р (третья редакция) специалистами «Стандартинформа». Проект ГОСТ Р передан в Ростехрегулирования для утверждения.
2.3	Составы полимерные клеевые, базовые штукатурные, универсальные и выравнивающие шпаклевочные для СФТК. Технические условия. ГОСТ Р	2010	2012	Ассоциация «АНФАС»	Завершено публичное обсуждение проекта первой редакции, на сайте Ростехрегулирования 28.03.11 размещено уведомление. Готовится проект второй редакции ГОСТ Р и сводка отзывов
2.4	Составы полимерные декоративные штукатурные для СФТК. Технические условия. ГОСТ Р	2010	2012	Ассоциация «АНФАС»	Завершено публичное обсуждение проекта первой редакции, на сайте Ростехрегулирования 28.03.11 размещено уведомление. Готовится проект второй редакции ГОСТ Р и сводка отзывов
2.5	Фасадная армирующая щелочестойкая сетка из стекловолокна для СФТК. Технические условия. ГОСТ Р	2009	2011	Ассоциация «АНФАС». Соработчик — Ассоциация производителей композиционных материалов	Готовится вторая редакция и сводка отзывов, идет заключение договора с ТК 465 на проведение экспертизы
2.6	Фасадная армирующая щелочестойкая сетка из стекловолокна для СФТК. Методы испытаний. ГОСТ Р	2009	2011	Ассоциация производителей композиционных материалов. Соработчик — Ассоциация «АНФАС»	Готовится вторая редакция и сводка отзывов, идет заключение договора с ТК 465 на проведение экспертизы
3. Дополнительные стандарты					
3.1	Панели из вспененного полистирола для СФТК. Технические условия. ГОСТ Р	2010	2012	Ассоциация «АНФАС». Соработчик Ассоциация производителей пенополистирола	Исполнитель не определен
3.2	Плиты из минеральной ваты для СФТК. Общие технические условия. ГОСТ Р	2010	2011	Ассоциация «АНФАС». Соработчик «РОСИЗОЛ»	Идет подготовка технического задания, исполнители — специалисты, входящие в рабочую группу «РОСИЗОЛ» по стандартизации
3.3	Панели из экструдированного полистирола для СФТК. Технические условия. ГОСТ Р	2010	2012	Ассоциация «АНФАС» Соработчик Ассоциация «РАПЕКС»	Исполнитель не определен
3.4	Анкеры для крепления в строительстве. Общие технические условия. ГОСТ Р	2009	2011	Ассоциация «АНФАС»	Готовится вторая редакция и сводка отзывов, идет заключение договора с ТК 465 на проведение экспертизы

Условные обозначения:

- документ разработан, утвержден и вступил в действие
- документ находится на стадии разработки проекта первой или второй редакции, проходит процедуру согласования в установленном порядке
- разработка документа еще не началась